

**CHƯƠNG TRÌNH**  
**CỦA BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ HUYỆN (KHÓA X)**  
**về phát triển kinh tế tư nhân trở thành một động lực quan trọng**  
**của nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa**

-----

Thực hiện Chương trình số 17-CTr/TU, ngày 04/10/2017 của Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 10-NQ/TW về “phát triển kinh tế tư nhân trở thành một động lực quan trọng của nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa”, Huyện ủy Ea Súp xây dựng chương trình thực hiện, như sau:

**I- KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TƯ NHÂN TRÊN ĐỊA BÀN**

Trong những năm qua, Trung ương và Tỉnh đã có nhiều cơ chế, chính sách, khuyến khích và tạo điều kiện phát triển kinh tế tư nhân; vị trí, vai trò của kinh tế tư nhân được nhận thức đầy đủ hơn; môi trường kinh doanh, đầu tư tiếp tục được cải thiện, thông thoáng, thuận lợi hơn. Kinh tế tư nhân trên địa bàn huyện phát triển trên nhiều phương diện, được tự do kinh doanh và đối xử bình đẳng với các thành phần kinh tế khác, nhất là trong tiếp cận các yếu tố sản xuất, các nguồn vốn và đa dạng thị trường; hiệu quả, sức cạnh tranh dần được nâng lên; bước đầu hình thành một số doanh nghiệp có quy mô trong nhiều lĩnh vực, đã thu hút lực lượng lao động khá cao trong nền kinh tế, góp phần quan trọng huy động các nguồn lực xã hội đầu tư phát triển sản xuất, kinh doanh, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, tăng thu ngân sách nhà nước, cải thiện đời sống Nhân dân, đảm bảo an sinh xã hội. Đội ngũ doanh nhân ngày càng lớn mạnh, có khát vọng vươn lên làm giàu chính đáng, không ngừng nâng cao năng lực kinh doanh và quản trị doanh nghiệp. Trách nhiệm xã hội của doanh nghiệp, đạo đức, văn hóa kinh doanh của các doanh nhân được nâng lên.

Tuy nhiên, trong quá trình phát triển kinh tế tư nhân vẫn còn nhiều hạn chế, bất cập: Kinh tế tư nhân của huyện chưa đáp ứng được vai trò là một động lực quan trọng của nền kinh tế. Các doanh nghiệp, đơn vị kinh tế tư nhân có quy mô nhỏ, chủ yếu vẫn mang tính tự phát và tính chất là hộ kinh doanh cá thể; trình độ công nghệ, trình độ quản trị, năng lực tài chính, chất lượng sản phẩm và sức cạnh tranh thấp; thiếu liên kết với nhau và với các thành phần kinh tế khác. Nhiều doanh nghiệp tư nhân ngừng hoạt động, giải thể và phá sản; tình trạng gian lận thương mại còn diễn ra. Nhiều doanh nghiệp tư nhân không bảo đảm lợi ích của người lao động, nợ quá hạn ngân hàng, trốn thuế và nợ thuế kéo dài. Vốn đăng ký lớn hơn nhiều so với số lượng vốn thực tế doanh nghiệp đầu tư vào hoạt động sản xuất, kinh doanh. Số lao động sử dụng trong các doanh nghiệp còn



thấp. Các cơ chế, chính sách khuyến khích kinh tế tư nhân phát triển chưa được quan tâm thực hiện hiệu quả. Kinh tế tư nhân khó tiếp cận các chính sách khuyến khích của Nhà nước. Môi trường đầu tư, kinh doanh, khởi nghiệp còn nhiều hạn chế. Thủ tục hành chính chưa thực sự thuận lợi, ứng dụng công nghệ thông tin thấp. Phân công, phân cấp, phối hợp với giữa các phòng, ban trong giải quyết vướng mắc cho doanh nghiệp còn thiếu chặt chẽ. Mô hình, phương thức hoạt động của tổ chức đảng trong danh nghiệp tư nhân còn bất cập; việc phát triển đảng viên trong các doanh nghiệp, chủ doanh nghiệp tư nhân chưa nhiều.

Nguyên nhân chủ yếu của những hạn chế, khuyết điểm nêu trên, là do: Công tác phổ biến, quán triệt, tuyên truyền và triển khai thực hiện các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phát triển kinh tế tư nhân chưa thường xuyên, thiếu đầy đủ, sâu rộng và hiệu quả chưa cao. Hiệu lực, hiệu quả quản lý của Nhà nước còn bộc lộ hạn chế, có lúc, có nơi chưa thực sự đồng hành cùng doanh nghiệp, doanh nhân. Kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội chưa đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế của huyện nói chung, kinh tế tư nhân nói riêng, nhất là hạ tầng trong cụm công nghiệp và các nguồn lực. Công tác tổng hợp, thống kê, đánh giá kết quả hoạt động của kinh tế tư nhân trên địa bàn thiếu thống nhất, chất lượng, hiệu quả còn thấp, chưa có đánh giá, phân tích một cách toàn diện. Vai trò lãnh đạo của các cấp ủy, tổ chức đảng đối với sự phát triển của khu vực kinh tế tư nhân còn bất cập; hoạt động của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, xã hội - nghề nghiệp chưa thực sự hiệu quả, chậm đổi mới theo yêu cầu thực tiễn; chưa làm tốt vai trò đại diện, bảo vệ quyền lợi hợp pháp, chính đáng của doanh nghiệp, người lao động và người sử dụng lao động. Xuất phát điểm phát triển của kinh tế tư nhân huyện còn thấp; đội ngũ doanh nhân mới hình thành và đang trong quá trình phát triển, còn hạn chế năng lực quản trị kinh doanh, văn hóa kinh doanh và đạo đức doanh nhân.

## II- MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP

### 1. Mục tiêu

- Tiếp tục nâng cao nhận thức, ý thức hành động và trách nhiệm của các cấp ủy đảng, chính quyền, cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân, cộng đồng doanh nghiệp về yêu cầu, nhiệm vụ để phát triển kinh tế tư nhân lành mạnh, hiệu quả, bền vững, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, không ngừng nâng cao đời sống của Nhân dân, thực hiện tiến bộ, công bằng xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, thực sự doanh nghiệp tư nhân trở thành một động lực quan trọng của sự phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn huyện.

- Chú trọng nâng cao chất lượng, hiệu quả kinh doanh trong khu vực kinh tế tư nhân. Phấn đấu đến năm 2020, huyện có khoảng 120 doanh nghiệp và đến năm 2025, có khoảng 170 doanh nghiệp.

- Nâng cao ý thức trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức và công dân về phát triển kinh tế tư nhân trở thành một động lực quan trọng của nền kinh tế theo định hướng xã hội chủ nghĩa.

- Làm căn cứ để các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và các tổ chức kinh tế trên địa bàn thực hiện Chương trình về phát triển kinh tế tư nhân trở thành một động lực quan trọng của nền kinh tế thị trường theo định hướng xã hội chủ nghĩa



thuộc lĩnh vực, phạm vi quản lý; qua đó xác định rõ hơn trọng tâm, trọng điểm và các biện pháp triển khai thực hiện phù hợp với tình hình thực tế tại cơ quan, đơn vị, địa phương.

## **2. Nhiệm vụ và giải pháp**

**2.1. Tạo lập môi trường đầu tư, kinh doanh thuận lợi cho phát triển kinh tế tư nhân**

### **a) Bảo đảm ổn định kinh tế**

- Triển khai thực hiện đầy đủ, kịp thời các cơ chế, chính sách thu hút đầu tư vào tư nhân và đảm bảo hoạt động kinh tế tư nhân theo cơ chế thị trường.
- Thực hiện nghiêm quyền tự do kinh doanh, quyền sở hữu tài sản, các quyền nghĩa vụ dân sự của các tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật.
- Khuyến khích thành lập doanh nghiệp tư nhân; tạo điều kiện để kinh tế tư nhân phát triển sản xuất, kinh doanh ở những ngành, lĩnh vực, địa bàn mà pháp luật không cấm, phù hợp với chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của huyện trong từng thời kỳ.
- Tuyên truyền, thực hiện chính sách khuyến khích, tạo điều kiện cho các hộ kinh doanh mở rộng quy mô, nâng cao hiệu quả hoạt động, tự nguyện liên kết hình thành các hình thức tổ chức hợp tác hoặc chuyển đổi sang hoạt động kinh doanh theo mô hình doanh nghiệp thông qua các chính sách của nhà nước; tư vấn, hướng dẫn thủ tục thành lập doanh nghiệp, xây dựng phương án sản xuất, kinh doanh, tổ chức công tác tài chính, kế toán; cung cấp thông tin; hướng dẫn quản trị doanh nghiệp và tư vấn pháp luật.
- Triển khai thực hiện và bảo đảm thực thi minh bạch, hiệu quả các chính sách hỗ trợ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa, phong trào khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo.
- Chú trọng phát triển các ngành công nghiệp và dịch vụ hỗ trợ nông nghiệp. Đẩy mạnh đào tạo nghề cho lao động nông thôn, gắn với tạo việc làm cho người lao động.
- Thực hiện tốt các cơ chế, chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển kinh tế tư nhân phù hợp với cơ chế thị trường và thúc đẩy tính tự chủ, cạnh tranh của kinh tế tư nhân; không biến việc chấp thuận, xác nhận, chứng nhận đáp ứng các điều kiện, tiêu chuẩn chuyên môn kỹ thuật thành giấy phép, gây cản trở hoạt động của kinh tế tư nhân.

- Thực hiện tốt công tác quy hoạch mạng lưới phân phối phù hợp với quy mô dân số và đặc điểm địa phương. Định hướng phát triển sản xuất phù hợp với nhu cầu và tốc độ mở rộng thị trường, có biện pháp hiệu quả ổn định thị trường tiêu thụ sản phẩm, đặc biệt với hàng nông sản. Tăng cường công tác phòng, chống gian lận thương mại, thao túng, chi phối thị trường, bóp méo giá cả, quan hệ cung - cầu hàng hóa, dịch vụ.

### **b) Phát triển kết cấu hạ tầng**

- Tập trung phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội đồng bộ, hiện đại, nhất là giao thông, năng lượng điện, viễn thông, đô thị, cấp, thoát nước, thủy lợi, xử lý chất thải, dịch vụ hậu cần và tạo điều kiện thuận lợi cho kinh tế tư nhân tiếp cận, sử dụng bình đẳng, với chi phí hợp lý.



- Đẩy mạnh thực hiện cơ chế hợp tác công - tư trong đầu tư, khai thác, sử dụng, kinh doanh các dự án, công trình kết cấu hạ tầng kinh tế - kỹ thuật. Kiểm soát chặt chẽ chi phí đầu tư, việc vận hành và thu hồi vốn của các dự án kết cấu hạ tầng để giảm chi phí sản xuất, kinh doanh cho người dân và doanh nghiệp.

- Đẩy mạnh đầu tư phát triển đồng bộ các cụm công nghiệp (cụm công nghiệp Ea Lê), đáp ứng yêu cầu của doanh nghiệp về mặt bằng sản xuất, kinh doanh với hạ tầng kinh tế - kỹ thuật, dịch vụ hỗ trợ đầy đủ và chi phí hợp lý. Tăng cường khả năng tiếp cận các nguồn lực, thực hiện tốt các quy định của pháp luật về đất đai, tài nguyên, môi trường, tạo điều kiện thuận lợi để kinh tế tư nhân tiếp cận thị trường đất đai, tài nguyên một cách minh bạch, bình đẳng theo cơ chế thị trường.

- Tạo điều kiện bình đẳng, thuận lợi cho kinh tế tư nhân tiếp cận vay vốn ngân hàng và các dịch vụ tài chính với chi phí hợp lý. Triển khai thực hiện các cơ chế, chính sách tín dụng phù hợp với phương thức sản xuất kinh doanh, đối tượng khách hàng.

- Khuyến khích, hướng dẫn doanh nghiệp sử dụng các sản phẩm, dịch vụ bảo hiểm để góp phần giảm thiểu rủi ro, tổn thất và ổn định sản xuất, kinh doanh, đời sống của người dân và doanh nghiệp. Chú trọng phát triển bảo hiểm trong lĩnh vực nông nghiệp.

2.2. Hỗ trợ kinh tế tư nhân đổi mới sáng tạo, hiện đại hóa công nghệ và phát triển nguồn nhân lực, nâng cao năng suất lao động.

- Khuyến khích, hỗ trợ kinh tế tư nhân đầu tư vào các hoạt động nghiên cứu phát triển, ứng dụng, chuyển giao công nghệ tiên tiến. Bảo đảm thực thi hiệu quả pháp luật về sở hữu trí tuệ. Áp dụng chính sách thuế, hỗ trợ tài chính, tiếp cận các nguồn vốn ưu đãi phù hợp. Kết nối doanh nghiệp, ý tưởng khởi nghiệp, đổi mới, sáng tạo.

- Chú trọng đào tạo, bồi dưỡng và phát triển đội ngũ doanh nhân có trình độ chuyên môn cao, kỹ năng quản lý, quản trị hiện đại, đạo đức kinh doanh và tinh thần trách nhiệm đối với quốc gia và dân tộc.

- Khuyến khích, động viên tinh thần kinh doanh, ý chí khởi nghiệp và đổi mới sáng tạo trong toàn xã hội, nhất là trong cộng đồng doanh nghiệp. Đẩy mạnh xã hội hóa, huy động mọi nguồn lực, phát huy tối đa tiềm năng, thế mạnh của huyện để phát triển sản xuất, kinh doanh theo Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ huyện lần thứ X.

2.3. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước

- Triển khai thực hiện hiệu quả Nghị quyết số 07-NQ/TU của Tỉnh ủy về tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả quản lý của bộ máy chính quyền các cấp. Kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan, đơn vị trên cơ sở tăng cường trách nhiệm trong công tác tham mưu, tinh giảm đầu mối, giảm các ban chỉ đạo, các tổ chức liên ngành; xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức liêm chính, có tư tưởng chính trị vững vàng, trình độ chuyên môn nghiệp vụ cao.

- Tổ chức thực hiện hiệu quả pháp luật, cơ chế, chính sách, kế hoạch, quy hoạch, chiến lược phát triển, tạo môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi, an toàn cho kinh tế tư nhân phát triển lành mạnh, đúng định hướng.



- Tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác giám sát, thanh tra, kiểm tra, trách nhiệm giải trình của chính quyền các cấp đối với việc chấp hành chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phát triển kinh tế tư nhân; kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật.

- Đẩy mạnh cải cách hành chính, trọng tâm là tạo sự đột phá trong cải cách thủ tục hành chính. Có chính sách ưu tiên cụ thể, đơn giản hóa, rút ngắn thời gian xử lý các thủ tục hành chính liên quan đến doanh nghiệp.

- Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, hiện đại hóa dịch vụ hành chính công để tiết kiệm thời gian, chi phí thực hiện các thủ tục hành chính cho người dân và doanh nghiệp.

- Nâng cao năng lực, hiệu quả phối hợp quản lý Nhà nước theo ngành, lĩnh vực và địa phương đối với kinh tế tư nhân. Thực hiện tốt chủ trương phân cấp đi đôi với bảo đảm sự quản lý thống nhất, phối hợp liên thông, gắn kết giữa các cơ quan hành chính cùng cấp, giữa xã, huyện và tỉnh.

**2.4. Đổi mới nội dung, phương thức và tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, nâng cao vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp đối với kinh tế tư nhân.**

- Các cấp ủy Đảng tăng cường chỉ đạo công tác tuyên truyền, giáo dục, nâng cao nhận thức, sáng tạo, tạo sự thống nhất cao trong hệ thống chính trị và các tầng lớp Nhân dân về chủ trương nhất quán của Đảng, Nhà nước trong phát triển kinh tế tư nhân; lãnh đạo thực hiện có hiệu quả, công khai, minh bạch các chính sách khuyến khích phát triển kinh tế tư nhân. Thực hiện tốt các giải pháp, phát triển đảng viên trong khu vực kinh tế tư nhân. Coi trọng công tác sơ kết, tổng kết thực hiện các chủ trương của Đảng về phát triển kinh tế tư nhân.

- Bảo đảm giữ nghiêm kỷ luật, kỷ cương, giữ vững sự lãnh đạo của Đảng đối với khu vực kinh tế tư nhân trên cơ sở phát huy sức mạnh của cả hệ thống chính trị từ huyện đến cơ sở.

- Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp trong phát triển kinh tế tư nhân. Nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội, xã hội - nghề nghiệp, làm tốt vai trò tổ chức đại diện, tích cực phối hợp với các cơ quan quản lý Nhà nước để cung cấp thông tin, hỗ trợ liên kết, hợp tác kinh doanh, đào tạo kỹ thuật và tư vấn cho các hội viên.

### **III- TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Ban Tuyên giáo Huyện ủy, các Đảng bộ, Chi bộ trực thuộc Huyện ủy triển khai quán triệt các nội dung Chương trình số 17-CTr/TU, ngày 04/10/2017 của Tỉnh ủy về phát triển kinh tế tư nhân trở thành một động lực quan trọng của nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa và Chương trình này đến cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và tuyên truyền rộng rãi trong Nhân dân, nhằm tạo sự đồng thuận về nhận thức và hành động.

2. Căn cứ vào Chương trình này, Ủy ban nhân dân huyện xây dựng kế hoạch cụ thể hóa thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ và tổ chức thực hiện đạt các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp Chương trình Huyện ủy đã đề ra; đồng thời, thường



xuyên kiểm tra, giám sát việc thực hiện của các cơ quan, đơn vị; định kỳ hàng năm báo cáo kết quả thực hiện về Ban Thường vụ Huyện ủy.

3. Các Tổ chức cơ sở Đảng trực thuộc; các tổ chức đảng trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp, tổ chức chính trị - xã hội và các doanh nghiệp Nhà nước trên địa bàn huyện theo chức năng, nhiệm vụ cụ thể hóa thành chương trình, kế hoạch phù hợp với điều kiện thực tế để triển khai thực hiện.

4. Các ban Đảng, Văn phòng Huyện ủy giúp Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy theo dõi, kiểm tra, giám sát việc thực hiện và tổ chức sơ kết, tổng kết Chương trình này./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy; | thay
- Ban cán sự Đảng UBND tỉnh; | báo cáo
- Các đ/c Huyện ủy viên khóa X;
- Các ban Đảng và Văn phòng Huyện ủy;
- MTTQVN và các đoàn thể huyện;
- Các Đảng bộ, Chi bộ trực thuộc;
- Lưu VP/HU.



TM HUYỆN ỦY  
BÍ THƯ

Nguyễn Hoàng Giang